

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Vranov nad Topľou k návrhu záverečnému účtu za rok 2020

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2020.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu bolo spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2020 vedúcim ekonomického oddelenia.

Pri spracovaní stanoviska k záverečnému účtu za rok 2020 som vychádzala z dvoch hľadísk :

A/ Splnenie zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov n. T. za rok 2020 podľa ods. 5. § 9 zákona o obecnom zriadení

1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2020 bol spracovaný v súlade so zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov . Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.

2. dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

V súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z. z., o obecnom zriadení v z. n. p. a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol návrh záverečného účtu verejne sprístupnený na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením (13.5.2021).

3. dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje hospodárenie podľa rozpočtov, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami , stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania . V prípade závažných zistení audítorom, by toto malo vplyv na schválenie záverečného účtu mesta mestským zastupiteľstvom a preto považujem overenie účtovnej závierky audítorom a záverečný výrok za povinnú súčasť záverečného účtu.

B/ Náležitosti predloženého návrhu záverečného účtu

Podľa §16 ods.5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu mesta obsahuje povinné náležitosti :

- 1. údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods.3 zákona č. 583/2004 Z. z. v súlade s rozpočtovou klasifikáciou**
- 2. bilanciu aktív a pasív**
- 3. prehľad o stave a vývoji dlhu**
- 4. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta**
- 5. prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov**
- 6. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti**
- 7. hodnotenie plnenia programov obce**

ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Náležitosti návrhu záverečného účtu

Výsledok hospodárenia a údaje o plnení rozpočtu boli spracované na základe metodického usmernenia Ministerstva financií SR k vykazovaniu výsledku hospodárenia obcí a vyšších územných celkov v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu „Metodika ESA 95“.

Mesto postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu mesta. V súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR a štátnym fondom.

Údaje o plnení rozpočtu

Finančné hospodárenie mesta Vranov nad Topľou sa riadilo vyrovnaným rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 60/2019 zo dňa 28.11.2019

K 31.12.2020 mesto hospodárillo vrátane rozpočtov rozpočtových organizácií nasledovne:

bežný rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
bežné príjmy	23 675 700	23 722 467	23 515 917,56
bežné výdavky	22 539 300	23 715 767	22 212 567,93
výsledok hospodár. - prebytok			1 303 349,63

v tis.€

kapitálový rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
kapitálové príjmy	1 510 700	1 340 700	1 721 699,77
kapitálové výdavky	4 591 300	4 697 800	1 573 881,22
výsledok hospodár. - prebytok			147 818,55

v tis. €

rozpočet celkom	príjmy	výdavky	rozdiel
bežný rozpočet	23 515 917,56	22 212 567,93	1 303 349,63
kapitálový rozpočet	1 721 699,77	1 573 881,22	1 47 818,55
výsledok - prebytok	25 237 616	23 786 448	1 451 168,18

v tis. €

bilancia(príjmy-výdavky)	2 579 680, 48
--------------------------	---------------

finančné operácie príjmové	3 634 982,61
finančné operácie výdavkové	771 363,66
výsledok hospodárenia mesta	2 863 618,95

Výsledkom rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2020 :

Mesto Vranov nad Topľou ukončilo hospodárenie roka 2020 vrátane finančných operácií s celkovými príjmami v sume 28 872 599,94 Eur a celkovými výdavkami v sume 24 557 812,81 Eur. Rozdiel medzi príjmami a výdavkami predstavuje hospodárenie 4 314 787,13.- Eur.

Tento prebytok rozpočtu je upravený o nevyčerpané prostriedky zo ŠR a prostriedky podľa osobitných predpisov v sume 3 610 426,11 Eur. Rozdiel prebytku a nevyčerpaných prostriedkov bol navrhnutý na tvorbu rezervného fondu vo výške 704 361,02.- Eur.

Je to výsledok hospodárenia podľa § 10 bod 3 písm. a) , písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č.583/2004 Zb. z.

Rozpočet mesta na rok 2020 bol zostavený ako vyrovnaný.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2020 upravený 7 x rozpočtovými opatreniami .

Vývoj hospodárenia mesta Vranov nad Topľou za predchádzajúce roky :

Druh rozpočtu	Skutočnosť 2015	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018
Bežné príjmy	16 652 381	18 237 184	18 587 407	21 063 105,35
Bežné výdavky	16 367 548	17 180 610	17 417 019	19 691 564,96
Rozdiel – prebytok	284 833	1 056 574	1 170 389	1 371 540,39
Kapitálové príjmy	158 194	751 174	866 040	568 205,41
Kapitálové výdavky	442 020	3 040 050	1 572 141	1 659 324,98
Rozdiel – schodok, prebytok	-283 826	-2 288 879	-706 102	- 1 091 119,57
Výsledok za bežný a kapitálový rozpočet	1007	-1 232 302	464 287	280 420,82

Pozitívne hodnotím postupný nárast zvyšovania bežných príjmov v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi , čo v konečnom dôsledku má pozitívny dopad aj na koeficient úverovej zaťažnosti mesta.

Vývoj príjmu mesta z podielu dani z príjmov fyzických osôb má za posledné roky narastajúcu tendenciu.

Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy. Príjmy kapitálového

rozpočtu predstavovali príjmy za predaj pozemkov pre organizácie a občanov . Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a kapitálové príjmy tvorené dotáciami zo ŠR.

Daňové príjmy v r. 2020 podľa ekonomickej klasifikácie v členení podľa druhu tvorili: daň z príjmov fyzických osôb, daň z nehnuteľnosti, dane za špecifické služby, MP za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. V roku 2020 bolo čerpanie na 102,5 %

Výnos z dane z príjmov predstavuje 39,1 % celkových bežných príjmov a 413 Eur na 1 obyvateľa mesta. Oproti roku 2019 došlo k nárastu o 46,9 eur na obyvateľa a oproti rozpočtu na rok 2019 bol príjem z tejto dane vyšší o 159,4 tis. Eur čo bolo spôsobené prebiehajúcou pandémiou a jej dopadmi na príjem občanov SR

Vývoj príjmu mesta z podielu dani z príjmov fyzických osôb má za posledné roky narastajúci trend.

Nedaňové príjmy v roku 2020- ; tieto príjmy zahŕňali príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, administratívne poplatky, úroky z domácich vkladov a iné nedaňové príjmy. Priaznivý vývoj v nedaňových príjmoch ovplyvnil príjem uhradených preddavkov za služby spojené s bývaním , príjem z prenajatých budov, príjem z tuzemských grantov a nenávratných finančných príspevkov z EU.

Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu mesta a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu.

Finančné operácie uskutočnené mestom boli ovplyvnené hlavne čerpaním úverov súvisiacich s realizáciou projektov .

Výška finančných prostriedkov na bankových účtoch mesta sa oproti roku 2019 zvýšila o sumu 1 367,8 tis. Eur.

Výška poskytnutých návratných finančných výpomoci sa oproti roku 2019 znížila o 100,9 tis. Eur

Bilancia aktív a pasív

Podľa predloženej súvahy k 31.12.2020 mesto eviduje na strane aktív majetok v zostatkovej hodnote 67 085 670,84,- €. V tejto hodnote nie je zahrnutý majetok zverený do správy rozpočtovým a príspevkovým organizáciám mesta.

Na strane pasív sa zvýšila hodnota vlastného imania oproti roku 2019 o 570,7 tis. Eur.

Rezervy boli tvorené na energie, súdne spory a audit. Výška rezerv sa oproti roku 2019 znížila o sumu 470,1 tis. Eur.

Na krátkodobých a dlhodobých záväzkoch sú zúčtované zostatky úverov poskytnuté mestu zo ŠFRB na výstavbu nájomných bytov, záväzkov voči firme FIN MOS.

Krátkodobé záväzky sa zvýšili oproti roku 2019 o výšku 201,4 tis. Eur. a bankové úvery sa zvýšili o sumu 86,4 tis. Eur.

Tvorba a čerpanie prostriedkov fondov

Mesto malo v roku 2020 nasledovné fondy: rezervný fond, fond rozvoja bývania, fond opráv- bytovky a sociálny fond zamestnancov MsÚ a školstva , ktorých tvorbu a čerpanie upravuje osobitný zákon.

Prostriedky sociálneho fondu boli tvorené z prídeltu vo výške 1,5 % zo mzdových prostriedkov a čerpané boli v súlade so zákonom o sociálnom fonde a uzatvorenou kolektívnou zmluvou za rok 2020.

Prehľad úverov

Zostatok úverov k 31.12.2020 bez úverov zo ŠFRB, ktorých splátky sú zahrnuté v cene nájomného za nájomné byty, predstavuje 6 341 698,20.- €.

Na základe vymedzených zákonných pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách mesto splňa podmienky prijatia návratných zdrojov financovania.

Suma ročných splátok vrátane výnosov predstavovala v roku 2020 celkom 1 107 450,27 .- € čo je 7,85% skutočných bežných príjmov roka 2020.

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm .b) zákona č. 583/2004 Z. z bola splnená.

Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto Vranov n. T. má zriadenú k 31.12.2020 príspevkovú organizáciu – Mestský dom kultúry.

MsDK Vranov nad Topľou v roku 2020 hospodáril podľa rozpočtu príjmov a výdavkov v súlade s novelizáciou zákona č. 523/2004 Zb. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Rozpočet bol spracovaný a zostavený ako vyrovnaný.

Výška finančného usporiadania zriadenej právnickej osobe – príspevkovej organizácii MsDK Vranov nad Topľou predstavovala sumu 642 276 €. Ďalšie transfery získal MsDK vo finančných tokoch od subjektov verejnej správy napr. ŠR vo výške 45 336,79 eur.

Skutočné príjmy činili 463 372,94 Eur a výdavky predstavovali 443 905,51 Eur. Prebytok predstavuje 19 467,43 Eur. Bežné dosahované príjmy v roku 2020 v porovnaní s rozpočtom boli plnené na 85,45 %a bežné výdavky na 72,13 % v porovnaní s plánovaným rozpočtom 2020.

Výsledok hospodárenia MsDK Vranov nad Topľou v roku 2020 bol výrazne poznačený vypuknutím pandémie Covid 19.

Prehľad o poskytnutých dotáciách

Mesto Vranov nad Topľou poskytlo z rozpočtu mesta v roku 2020 nasledovné dotácie

P.č .	Príjemca dotácie	suma	Účel dotácie	Poskytnutá
1.	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	56 400,00	činnosť športových klubov	priebežne
2.	Oblasťný futbalový zväz	330,00	Memoriál Pavla Nagya	14.02.2020
3.	OZ Kompa.s	200,00	Medzinárodný festival JEDEN SVET	17.02.2020
4.	Vranovský stolnotenisový klub	20 000,00	dotácia na činnosť klubu	20.02.2020
5.	Stredisko Evanielickej Diakonie Vranov nad Topľou	2 160,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	28.07.2020
6.	MIMA, n. o.	2 700,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	28.07.2020
7.	Eurotrend, n. o.	330,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	28.07.2020

8.	GERION senior centrum, n.o.	1 320,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	28.07.2020
9.	Geria, n. o.	330,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	28.07.2020
10.	Nový domov Vranov nad Topľou	660,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	10.08.2020
11.	Stredisko Evanjelickej Diakonie Vranov nad Topľou	2 160,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	18.09.2020
12.	MIMA, n. o.	2 700,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	18.09.2020
13.	Eurotrend, n. o.	330,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	18.09.2020
14.	GERION senior centrum, n.o.	1 320,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	18.09.2020
15.	Geria, n. o.	330,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	18.09.2020
16.	Nový domov	660,00	príspevok na prevádzku poskytovanej soc. služby	13.10.2020
	SPOLU:	91 930,00		

V zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta, č. 172/2019 o dotáciách, do výšky 330,0 € , rozhoduje primátor mesta, v ostatných prípadoch o poskytnutí dotácie rozhoduje mestské zastupiteľstvo.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Po prechode školských jedální pri základných školách na právnu subjektivitu, požiadali o vydanie živnostenského listu príslušný OU – živnostenský odbor. Všetky podnikateľské subjekty t. j. 4 školské jedálne a to – ŠJ pri ZŠ Lúčna, Bernolákova, sídl. 2 a sídl. Juh dosiahli v roku 2020 hospodársky výsledok - zisk., ktorý zostáva v plnom rozsahu ako doplnkový zdroj ďalšieho rozvoja a skvalitňovania činnosti rozpočtovej organizácie v súlade s § 28 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Mesto Vranov n. T. na základe živnostenského oprávnenia vykonáva podnikateľské činnosti: reklamné a propagačné služby, ubytovacie služby a organizovanie spoločenských , športových a kultúrnych podujatí prevádzkovanie zariadení slúžiacich na regeneráciu a rekondíciu. Z tejto podnikateľskej činnosti mesto za rok 2020 dosiahlo výnosy vo výške 14 691,89 €, náklady vo výške 14 306,12 € t. j. hospodársky výsledok – zisk po zdanení vo výške 385,77.- Eur.

Hodnotenie plnenia programov mesta

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2020 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli rozvrhnuté do 15 programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni zdôvodnenia plnenia jednotlivých programov mesta v číselnom vyjadrení - v tabuľkách, ako aj monitorovacej správe.

Záver

Návrh záverečného účtu Mesta Vranov nad Topľou za rok 2020 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2020 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na verejnú diskusiu spôsobom v meste obvyklým, a to na úradných tabuliach mesta a internetovej stránke mesta.

Návrh záverečného účtu za rok 2020 vychádza z účtovnej závierky Mesta Vranov nad Topľou za rok 2020, ktorá bola v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená audítorom. Audit bol vykonaný v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi so zameraním na získanie primeraného uistenia, že finančné výkazy neobsahujú významné nezrovnalosti a že účtovná závierka poskytuje pravdivý a objektívny pohľad na finančnú situáciu mesta Vranov nad Topľou.

Stanovisko hlavného kontrolóra

Hlavný kontrolór mesta Vranov nad Topľou odporúča schváliť MsZ záverečný účet mesta Vranov nad Topľou za rok 2020 bez výhrad.

Vo Vranove nad Topľou , máj 2021

Ing. Mária Cingelová
hlavná kontrolórka