

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Vranov nad Topľou k návrhu záverečného účtu za rok 2018

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2018.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu bolo spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2018 vedúcim ekonomického oddelenia.

Pri spracovaní stanoviska k záverečnému účtu za rok 2018 som vychádzala z dvoch hľadísk :

A/ Splnenie zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov n. T. za rok 2018 podľa ods. 5. § 9 zákona o obecnom zriadení

1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2018 bol spracovaný v súlade so zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov . Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.

2. dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

V súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z.o obecnom zriadení v z.n.p. a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol návrh záverečného účtu verejne sprístupnený na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením (12.6.2019).

3. dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje hospodárenie podľa rozpočtov, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami , stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania . V prípade závažných zistení audítorom, by toto malo vplyv na schválenie záverečného účtu mesta mestským zastupiteľstvom a preto považujem overenie účtovnej závierky audítorom a záverečný výrok za povinnú súčasť záverečného účtu.

B/ Náležitosti predloženého návrhu záverečného účtu

Podľa §16 ods.5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu mesta obsahuje povinné náležitosti :

- 1. údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods.3 zákona č. 583/2004 Z.z. v súlade s rozpočtovou klasifikáciou**
- 2. bilanciu aktív a pasív**
- 3. prehľad o stave a vývoji dlhu**
- 4. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta**
- 5. prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov**
- 6. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti**
- 7. hodnotenie plnenia programov obce**

ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Náležitosti návrhu záverečného účtu

Výsledok hospodárenia a údaje o plnení rozpočtu boli spracované na základe metodického usmernenia Ministerstva financií SR k vykazovaniu výsledku hospodárenia obcí a vyšších územných celkov v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu „Metodika ESA 95“.

Mesto postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu mesta. V súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR a štátnym fondom.

Údaje o plnení rozpočtu

Finančné hospodárenie mesta Vranov nad Topľou sa riadilo vyrovnaným rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 161/2017 zo dňa 29.11.2017

K 31.12.2018 mesto hospodárillo vrátane rozpočtov rozpočtových organizácií nasledovne:

bežný rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
bežné príjmy	19 478 700	20 340 712	21 063 105
bežné výdavky	18 655 000	19 700 779	19 691 565
výsledok hospodár. - prebytok			1 371 540

v tis.€

kapitálový rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
kapitálové príjmy	40 000	357 688	568 205
kapitálové výdavky	1 880 000	2 523 991	1 659 325
výsledok hospodár.- strata			- 1 091 120

v tis. €

rozpočet celkom	príjmy	výdavky	rozdiel
bežný rozpočet	21 063 105	19 691 565	1 371 540
	568 205	1 659 325	-1 091 120
kapitálový rozpočet			
výsledok - prebytok			280 420

v tis. €

bilancia(príjmy-výdavky)	280 420
finančné operácie príjmové	1 565 436,69
finančné operácie výdavkové	777 870,34
výsledok hospodárenia mesta	1 067 987,17

Výsledkom rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2018 - zostatok zdrojov vo výške 1 067 987 tis. €. Po úprave o nevyčerpané prostriedky zo ŠR a prostriedky podľa osobitných predpisov v sume 434 154, je upravené hospodárenie mesta vo výške 633 833.- tis. E.

Rozpočet mesta na rok 2018 bol zostavený ako vyrovnaný.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2018 upravený 4 x rozpočtovými opatreniami .

Vývoj hospodárenia mesta Vranov nad Topľou za štyri predchádzajúce roky :

Druh rozpočtu	Skutočnosť 2015	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2017
Bežné príjmy	16 652 381	18 237 184	18 587 407	21 063 105,35
Bežné výdavky	16 367 548	17 180 610	17 417 019	19 691 564,96
Rozdiel – preby- tok	284 833	1 056 574	1 170 389	1 371 540,39
Kapitálové príjmy	158 194	751 174	866 040	568 205,41
Kapitálové výdav- ky	442 020	3 040 050	1 572 141	1 659 324,98
Rozdiel – schodok, preby- tok	-283 826	-2 288 879	-706 102	- 1 091 119,57
Výsledok za bež- ný a kapitálový rozpočet	1007	-1 232 302	464 287	280 420,82

Pozitívne hodnotím postupný nárast zvyšovania bežných príjmov v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi , čo v konečnom dôsledku má pozitívny dopad aj na koeficient úverovej zaťažnosti mesta.

Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy. Príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy za predaj pozemkov pre organizácie a občanov . Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a kapitálové príjmy tvorené dotáciami zo ŠR.

Daňové príjmy v r. 2018 podľa ekonomickej klasifikácie v členení podľa druhu tvorili: daň z príjmov fyzických osôb, daň z nehnuteľnosti, dane za špecifické služby, MP za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. V roku 2018 bolo čerpanie na 104,21%

Výnos z dane z príjmov predstavuje 40,3% celkových bežných príjmov a 373,9 Eur na 1 obyvateľa mesta. Oproti roku 2017 došlo k nárastu o 27,6 eur na obyvateľa a oproti rozpočtu na rok 2017 bol príjem z tejto dane vyšší o 495,7 tis. Eur čo je nárast o 10,1 %. Ide o rekordný nárast za posledných 6 rokov.

Nedaňové príjmy v roku 2018 tieto príjmy zahŕňali príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, administratívne poplatky, úroky z domácich vkladov a iné nedaňové príjmy. Priaznivý vývoj v nedaňových príjmoch ovplyvnil príjem uhradených preddavkov za služby spojené s bývaním, príjem z prenajatých budov, príjem z tuzemských grantov a nenávratných finančných príspevkov z EU.

Priamu súvislosť s napĺňaním príjmovej časti rozpočtu mesta má aj úroveň pohľadávok mesta, ktorá je v roku 2018 nižšia o 87,50 tis. €. v porovnaní s rokom 2017.

Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu mesta a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu.

Finančné operácie uskutočnené mestom boli ovplyvnené hlavne čerpaním úverov súvisiacich s realizáciou projektov .

Bilancia aktív a pasív

Podľa predloženej súvahy k 31.12.2018 mesto eviduje na strane aktív majetok v zostatkovej hodnote 63 954 939,- €. V tejto hodnote nie je zahrnutý majetok zverený do správy rozpočtovým a príspevkovým organizáciám mesta.

Závazky voči dodávateľom sa oproti roku 2017 znížili. Mesto Vranov nad Topľou neeviduje k 31.12.2018 záväzky voči dodávateľom po lehote splatnosti nad 60 dní. Hodnota pohľadávok mesta sa znížila o 13,8 tis. Eur. Výpomoc pre príspevkovú organizáciu MsDK, bola roku 2018 vrátená.

Na krátkodobých a dlhodobých záväzkoch sú zúčtované zostatky úverov poskytnuté mestu zo ŠFRB na výstavbu nájomných bytov, záväzok voči firme FIN MOS a Marius Pedersen.

Krátkodobé záväzky sa zvýšili oproti roku 2017 o výšku 124,6 tis. Eur. Zvýšenie je ovplyvnené záväzkom voči firme Ascari vo výške 62,9 tis. Eur.

Tvorba a čerpanie prostriedkov fondov

Mesto malo v roku 2018 nasledovné fondy: rezervný fond, fond rozvoja bývania, fond opráv- bytovky a sociálny fond zamestnancov MsÚ a školstva , ktorých tvorbu a čerpanie upravuje osobitný zákon.

Prostriedky sociálneho fondu boli tvorené z prídeltu vo výške 1,5 % zo mzdových prostriedkov a čerpané boli v súlade so zákonom o sociálnom fonde a uzatvorenou kolektívnou zmluvou za rok 2018.

Prehľad úverov

Zostatok úverov k 31.12.2018 bez úverov zo ŠFRB, ktorých splátky sú zahrnuté v cene nájomného za nájomné byty , predstavuje 5 560 379.- Eur.- €.

Bankové úvery s oproti roku 2017 zvýšili o sume 603 tis. Eur. Táto suma je tvorená zo sumy zaplatených splátok čerpaných úverov na 3 etapu rekonštrukcie centra mesta vo výške 624,4 tis. Eur.

Na základe vymedzených zákonných pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách mesto splňa podmienky prijatia návratných zdrojov financovania .

Suma ročných splátok vrátane výnosov predstavovala v roku 2018 celkom 632 846 .- € čo je 5,24 % skutočných bežných príjmov roka 2018.

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm.b) zákona č. 583/2004 Z.z bola splnená.

Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto Vranov n.T. má zriadenú k 31.12.2018 príspevkovú organizáciu – Mestský dom kultúry.

MsDK Vranov nad Topľou v roku 2018 hospodáril podľa rozpočtu príjmov a výdavkov v súlade s novelizáciou zákona č. 523/2004 Zb. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Rozpočet bol spracovaný a zostavený ako vyrovnaný.

Výška bežného transferu od zriaďovateľa predstavovala výšku 261 000 €. Ďalšie transfery získal MsDK vo finančných tokoch z Fondu na podporu kultúry národnostných menšín, z Ministerstva kultúry na kultúrne podujatia a kultúrne poukazy, Úradu vlády SR, z ÚPSVaR, transfer z Ministerstva vnútra SR pre technické vybavenie Centra mladých

Nepriaznivý hospodársky výsledok hospodárenia MsDK za rok 2017 bol ovplyvnený realizáciou mikroprojektu „Spája nás tanec“ vo výške 43 466,38,. Eur. Jedná sa o refundačný projekt PSK , ktorého výnosy z projektu vzniknú po akceptovaní skutočných nákladov, ktoré sa preniesli do roku 2018. Na realizáciu projektu boli použité zdroje z návratnej finančnej výpomoci od zriaďovateľa – mesto Vranov nad Topľou. Realizovaním projektu a refundáciou reálnych nákladov Prešovským samosprávnym krajom v roku 2018 boli finančné prostriedky z výpomoci mesta vrátené na účet mesta Vranov nad Topľou.

Prehľad o poskytnutých dotáciách

Mesto Vranov nad Topľou poskytlo z rozpočtu mesta v roku 2018 nasledovné dotácie

P.č.	Príjemca dotácie	Suma	Účel dotácie	Poskytnutá dňa
1.	Mestský futbalový klub Vranov nad Topľou, a. s.	175 500,00	na činnosť futbalových družstiev a prevádzku futbalových štadiónov	priebežne
2.	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	102 000,00	činnosť športových klubov	priebežne
3.	Vranovský stolnotenisový klub	13 000,00	na činnosť klubu	24.01.2018
4.	MFK	330,00	Memoriál P. Nagya	24.01.2018
5.	TJ MASA klub	300,00	Hokejový turnaj	13.02.2018
6.	MFK	300,00	COERVER tréning šou – turnaj prípraviek	21.03.2018
7.	OZ Kompa, a. s.	150,00	JEDEN SVET	06.04.2018
8.	Kynologický klub Vranov n.T.	5 000,00	24. Majstrovstvá svetá v stopách	10.04.2018

9.	Obchodná akadémia	300,00	Okresné kolo vo futbale SŠ	10.04.2018
10.	Gymnázium Vranov n. T.	1 000,00	Medzinárodná súťaž RoBoRave	17.04.2018
11.	MŠK	330,00	Najúspešnejší športovec	15.05.2018
12.	CFT Academy Slovakia	330,00	Fair Play Cup 2018	17.05.2018
13.	MO Slov.rybársky zväz	300,00	ME v Love rýb	17.05.2018
14.	OZ LORD – Lomnickí rodičia	330,00	MDD	25.05.2018
15.	MIMA, n. o.	6 000,00	sociálne služby	30.05.2018
16.	Nový domov Vranov n. T.	360,00	sociálne služby	30.05.2018
17.	Stredisko Evanjelickej diakonie	2 500,00	sociálne služby	30.05.2018
18.	Slovenský červený kríž	5 000,00	sociálne služby	30.05.2018
19.	Arcidiecézna charita Košice	2 500,00	sociálne služby	05.06.2018
20.	Slovenský zväz zdravotne postihnutých	330,00	Srdce ako dar	21.06.2018
21.	FeMiSo, s. r. o.	330,00	Kid Race	26.06.2018
22.	MŠK	300,00	Domašská desiatka	03.07.2018
23.	OZ Gavra	300,00	Zemplínsky splav	03.07.2018
24.	Jednota dôchodcov	200,00	Poznávací zájazd	11.07.2018
25.	MŠK	300,00	Vranov CUP	04.07.2018
26.	FS Orgonina	1 100,00	Medzinárodný festival Machačkala	12.07.2018
27.	TK DYNO	700,00	Majstrovstvá SR, Bratislava	12.07.2018
28.	OZ Mažoretky VARANOVIA	800,00	ME v Prahe	16.07.2018
29.	Gréckokatolícky chrámový zbor bl.P.P. Gojdiča	800,00	Medzinárodný festival Senj, Chorvátsko	24.07.2018
30.	Občianske združenie Rovina	1 600,00	Castelforte, Taliansko a Bojkovice ČR	27.07.2018
31.	FS Vranovčan	4 000,00	MFF Roccalumera, Sicília	15.08.2018
32.	OZ DFS Cifroško	900,00	FF Tampere, Fínsko	15.08.2018
33.	AMK Vranov n. T.	300,00	Rally Sprint 2018	13.08.2018

34.	Miešaný spevácky zbor Chryzostomos	800,00	Reprezentácia mesta v SR	27.08.2018
35.	Záujmové združenie speváckych zborov OZVENA	800,00	Zborové koncerty v Pardubiciach, v ČR	06.09.2018
36.	CFT Academy Slovakia	300,00	Medzinárodný futbalový turnaj	07.09.2018
37.	MŠK	200,00	Vranovský šach	19.09.2018
38.	JÓNA, n. o.	300,00	Projekt „Veselé slniečka“	25.09.2018
39.	Apoštolská cirkev na Slovensku	260,00	Projekt „Chlieb náš každodenný“	25.09.2018
40.	Rímskokatolícka cirkev, farnosť Juh	4 000,00	Oprava krytiny farskej budovy – spoluúčasť	25.09.2018
41.	Vranovské vydry	330,00	7. ročník Katarínske kúpanie	12.10.2018
42.	Ref – Kos	300,00	Rekonštrukcia strechy kalvínskeho kostola	18.10.2018
43.	ECAV	1 000,00	Zabezpečenie prevádzky klubu mladých v zborovej miestnosti v chráme, refundácia nákladov pri realizácii Biblického tábora....	18.10.2018
44.	Gréckokatolícka cirkev, farnosť Čemerné	3 000,00	Obnova cintorína – Háj	17.10.2018
45.	MŠK	200,00	Memoriál Elišky Lenkovej	24.10.2018
46.	PRIMA SIERIAN HUSKY KLUB	300,00	Majstrovstvá sveta psích záprahov	15.11.2018
47.	MŠK	330,00	I. Liga boxu	15.11.2018
48.	SOWILO s. r. o.	300,00	V. ročník Memoriál Jaroslava Kellera	13.12.2018
49.	BNP Team Vranov	300,00	XVII. ročník 1. futbalovej ligy	14.12.2018
50.	MŠK	330,00	Štefanský volejbalový turnaj	14.12.2018
	Celkom	340 540,00		

V zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta, č. 143/2014 o dotáciách, do výšky 330,0 € , rozhoduje primátor mesta, v ostatných prípadoch o poskytnutí dotácie rozhoduje mestské zastupiteľstvo.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Podnikateľskú činnosť vykonávajú 4 rozpočtové organizácie – školské jedálne s právnou subjektivitou a ZŠ Juh. Všetky podnikateľské subjekty dosiahli v roku 2018 hospodársky výsledok - zisk., ktorý zostáva v plnom rozsahu ako doplnkový zdroj ďalšieho rozvoja a skvalitňovania činnosti rozpočtovej organizácie v súlade s § 28 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z.Z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Mesto Vranov n.T. na základe živnostenského oprávnenia vykonáva podnikateľské činnosti: reklamné a propagačné služby, ubytovacie služby a organizovanie spoločenských, športových a kultúrnych podujatí. Z tejto podnikateľskej činnosti mesto za rok 2018 dosiahlo výnosy vo výške 21 915 €, náklady vo výške 21 635 € t.j. hospodársky výsledok – zisk po zdanení vo výške 279 Eur. Pozitívne hodnotím zvrat hospodárskeho výsledku oproti roku 2016 a 2017 kedy bola vykázaná mierna strata.

Hodnotenie plnenia programov mesta

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2018 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli rozvrhnuté do 15 programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni zdôvodnenia plnenia jednotlivých programov mesta v číselnom vyjadrení - v tabuľkách, ako aj monitorovacej správe.

Záver

Návrh záverečného účtu Mesta Vranov nad Topľou za rok 2018 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2018 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na verejnú diskusiu spôsobom v meste obvyklým, a to na úradných tabuliach mesta a internetovej stránke mesta.

Návrh záverečného účtu za rok 2018 vychádza z účtovnej závierky Mesta Vranov nad Topľou za rok 2018, ktorá bola v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená audítorom.

Stanovisko hlavného kontrolóra

Hlavný kontrolór mesta Vranov nad Topľou odporúča schváliť MsZ záverečný účet mesta Vranov nad Topľou za rok 2018 bez výhrad.

Vo Vranove nad Topľou, jún 2019

Ing. Mária Cingelová
hlavná kontrolórka