

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Vranov nad Topľou k návrhu záverečného účtu za rok 2016

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2016.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu bolo spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2016 vedúcim ekonomického oddelenia.

Pri spracovaní stanoviska k záverečnému účtu za rok 2016 som vychádzala z dvoch hľadísk :

A/ Splnenie zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov n. T. za rok 2016 podľa ods. 5. § 9 zákona o obecnom zriadení

1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2016 bol spracovaný v súlade so zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov . Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.

2. dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

V súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z.o obecnom zriadení v z.n.p. a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol návrh záverečného účtu verejne sprístupnený na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením (14.6.2017).

3. dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje hospodárenie podľa rozpočtov, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami , stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania . V prípade závažných zistení audítorom, by toto malo vplyv na schválenie záverečného účtu mesta mestským zastupiteľstvom a preto považujem overenie účtovnej závierky audítorom a záverečný výrok za povinnú súčasť záverečného účtu.

B/ Náležitosti predloženého návrhu záverečného účtu

Podľa §16 ods.5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu mesta obsahuje povinné náležitosti :

- 1. údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods.3 zákona č. 583/2004 Z.z. v súlade s rozpočtovou klasifikáciou**
- 2. bilanciu aktív a pasív**
- 3. prehľad o stave a vývoji dlhu**
- 4. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta**
- 5. prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov**
- 6. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti**
- 7. hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku**

ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Náležitosti návrhu záverečného účtu

Výsledok hospodárenia a údaje o plnení rozpočtu boli spracované na základe metodického usmernenia Ministerstva financií SR k vykazovaniu výsledku hospodárenia obcí a vyšších územných celkov v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu „Metodika ESA 95“.

Mesto postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu mesta. V súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom a k rozpočtu vyššieho územného celku.

Údaje o plnení rozpočtu

Finančné hospodárenie mesta Vranov nad Topľou sa riadilo vyrovnaným rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 59/2016 zo dňa 12.1.2016.

K 31.12.2016 mesto hospodárillo vrátane rozpočtov rozpočtových organizácií nasledovne:

bežný rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
bežné príjmy	17 334 500,00	17 872 300,00	18 237 184,23
bežné výdavky	16 510 500,00	17 383 432,00	17 180 610,83
výsledok hospodár. - prebytok			1 056 574

v tis.€

kapitálový rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
kapitálové príjmy	878 600,00	930 600,00	751 171,15
kapitálové výdavky	3 035 500,00	3 129 648,00	3 040 050,13
výsledok hospodár.- strata			- 2 288 879

v tis. €

rozpočet celkom	príjmy	výdavky	rozdiel
bežný rozpočet	18 237 184,23	17 180 610,83	1 056 574
	751 171,15	3 040 050,13	-2 288 879
kapitálový rozpočet			
výsledok - prebytok			- 1 232 302

v tis. €

bilancia(príjmy-výdavky)	-1 232 302
finančné operácie príjmové	2 434 832
finančné operácie výdavkové	655 315
výsledok hospodárenia mesta	547 213

Výsledkom rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2016 - zostatok zdrojov vo výške 547 213,97 tis. €.

Rozpočet mesta na rok 2016 bol zostavený ako vyrovnaný.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2016 upravený rozpočtovými opatreniami .

Vývoj hospodárenia mesta Vranov nad Topľou za tri predchádzajúce roky :

Druh rozpočtu	Skutočnosť 2014	Skutočnosť 2015	Skutočnosť 2016	
Bežné príjmy	16 450 58	16 652 381	18 237 184	
Bežné výdavky	16 196 197	16 367 548	17 180 610	
Rozdiel – preby- tok	254 838	284 833	1 056 574	
Kapitálové príjmy	496 730	158 194	751 174	
Kapitálové výdav- ky	709 399	442 0209	3 040 050	
Rozdiel – schodok, preby- tok	-212 669	-283 826	-2 288 879	
Výsledok za bež- ný a kapitálový rozpočet	41 714	1007	-1 232 302	

Pozitívne hodnotím postupný nárast zvyšovania bežných príjmov v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi , čo v konečnom dôsledku má pozitívny dopad aj na koeficient úverovej zaťažnosti mesta.

Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy. Príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy za predaj pozemkov pre organizácie a občanov . Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a kapitálové príjmy tvorené dotáciami zo ŠR.

Daňové príjmy v r. 2016 v členení podľa druhu tvorili: daň z príjmov fyzických osôb, daň z nehnuteľností, dane za špecifické služby, MP za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Výnos z dane z príjmov predstavuje 38,04 % celkových príjmov. Oproti schválenému rozpočtu

mesto získalo príjem z daní vyšší o 106,4 tis. Sk.

Nedaňové príjmy v roku 2016 tieto príjmy zahŕňali príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, administratívne poplatky, úroky z domácich vkladov a iné nedaňové príjmy. Priaznivý vývoj v nedaňových príjmoch ovplyvnil príjem uhradených preddavkov za služby spojené s bývaním, príjem z prenajatých budov, príjem z tuzemských grantov a nenávratných finančných príspevkov z EÚ.

Priamu súvislosť s napĺňaním príjmovej časti rozpočtu mesta má aj úroveň pohľadávok mesta, ktorá je k 31.12.2016 vo výške 356 005 €. V porovnaní s rokom 2015 predstavuje stav pohľadávok pokles o 94 060 .- €.

Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu mesta a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu.

Finančné operácie uskutočnené mestom boli ovplyvnené hlavne čerpaním úverov súvisiacich s realizáciou projektov.

Bilancia aktív a pasív

Podľa predloženej súvahy k 31.12.2016 mesto eviduje na strane aktív majetok v zostatkovej hodnote 63 444 806,97,- €. V tejto hodnote nie je zahrnutý majetok zverený do správy rozpočtovým a príspevkovým organizáciám mesta.

Závazky voči dodávateľom sa oproti roku 2015 znížili. K 31.12.2016 mesto neeviduje záväzky voči dodávateľom po lehote splatnosti nad 60 dní.

Krátkodobé záväzky sa oproti roku 2015 znížili o sumu 190 641 €, ale dlhodobé záväzky sa zvýšili oproti predchádzajúcemu roku o 1 186 051 tis. €, čo možno vnímať ako nepriaznivú skutočnosť.

Tvorba a čerpanie peňažných fondov

Mesto malo v roku 2016 dva peňažné fondy (rezervný fond a fond rozvoja bývania) a sociálne fondy zamestnancov MsÚ a školstva, ktorých tvorbu a čerpanie upravuje osobitný zákon.

Prostriedky sociálneho fondu boli čerpané v súlade so zákonom o sociálnom fonde a uzatvorenou kolektívnou zmluvou za rok 2016. Z prebytku bežného rozpočtu je návrh prideliť do sociálneho fondu mesta 4 tis. €.

Prehľad úverov

Zostatok úverov k 31.12.2016 bez úverov zo ŠFRB, ktorých splátky sú zahrnuté v cene nájomného za nájomné byty, predstavuje 5 281 128,68.- €, čo je 29,69 % zo skutočných bežných príjmov roku 2016.

Celková výška úverovej záťaženosti mesta sa medziročne znížila o 317 398.- €.

Na základe vymedzených zákonných pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách mesto spĺňa podmienky prijatia návratných zdrojov financovania.

Suma ročných splátok vrátane výnosov predstavovala v roku 2016 celkom 394 763.- € čo je 3,98 % skutočných bežných príjmov roka 2016.

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm.b) zákona č. 583/2004 Z.z bola splnená.

Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto Vranov n.T. má zriadenú k 31.12.2016 príspevkovú organizáciu – Mestský dom kultúry.

MsDK v roku 2016 dosiahol výnosy vo výške 504 626.- € , jeho náklady činili 519 442.- €. Výsledok hospodárenia za rok 2016 - strata vo výške 14 816.- Eur.

Výnosy z transferov z rozpočtu zriaďovateľa predstavoval 238 000 €.. Ďalšie transfery získal MsDK vo finančných tokoch z Ministerstva kultúry, úradu vlády SR, z ÚPSVaR a z Audiovizuálneho fondu.

Nepriaznivý hospodársky výsledok hospodárenia MsDK za rok 2016 bol ovplyvnený nárastom neplánovaných nákladov na rozpočtovej položke Spotreba materiálu a Opravy a údržba.

Neplánované náklady súviseli s poruchami technológií a zariadení, náklady spojené s rokovaním Vlády SR a náklady na dobudovanie Centra mládeže v MsDK.

Prehľad o poskytnutých dotáciách

Mesto Vranov nad Topľou poskytlo z rozpočtu mesta v roku 2016 nasledovné dotácie

Prehľad o poskytnutých dotáciách z rozpočtu mesta za rok 2016

P.č.	Príjemca dotácie	suma	účel dotácie
1.	Mestský futbalový klub Vranov nad Topľou, a. s.	163 500,00	na činnosť futbalových družstiev a prevádzku futbalových štadiónov
2	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	110 000,00	činnosť športových klubov
3	Vranovský stolnotenisový klub	10 000,00	na činnosť klubu
4	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	300,00	Medzinárodný turnaj junioriek vo volejbale 41.ročník
5	ZŠ JUH	300,00	Karneval na ľade - športové podujatie
6	Mestský futbalový klub Vranov nad Topľou, a. s.	300,00	Memoriál P. Nagya
7	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	300,00	Vranovská 10
8	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	Mládežnícky maratónik
9	FE MISO	250,00	Kid Rice
10	CVC	200,00	MDD
11	Mestský futbalový klub Vranov nad Topľou, a. s.	330,00	115. výročia futbalu
12	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	250,00	Domašská desiatka
13	OKO	200,00	Memoriál Koloman Slimák

14	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	Primátor cup v hokejbale
15	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	Memoriál J.Kellera
16	OZ Gavra	200,00	I. ročník Gavra Cup
17	Automotoklub	200,00	Rallye sprint
18	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	100,00	Memoriál Elišky Lenkovej
19	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	150,00	Volejbalový turnaj o pohár PM st.žiaci
20	CVC	300,00	Písmenká z klobúka
21	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	300,00	I. liga v boxe o pohár primátora
22	Prima Siberian Husky	200,00	Majstrovstvá Európy
23	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	250,00	Vianočný turnaj džudo
24	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	220,00	Štefanský volejbalový turnaj
25	OZ Rovina	500,00	účasť na Mládežníckom folklórnom festivale Čerpotok 2016, Rumunsko v dňoch 15. - 17. 7. 2016
26	ZŠ Sídliisko II	1 000,00	prepravné náklady TS Varanovia na MS v mažoretkovom športe v Poreči, Chorvátsko v dňoch 22. - 25. 9. 2016
27	TK Dyno	800,00	na refundáciu vecných nákladov spojených s reprezentáciou mesta – účasťou klubu na M-SR v tanečných disciplínach IDO v Martine v dňoch 26. - 29. 5. 2016.
28	Gr.-kat. CHZ bl. P. P. Gojdiča	1 000,00	na refundáciu prepravných nákladov spojených s účasťou zboru na II. medzinárodnom festivale sakrálnnej hudby v Ruffano (Lecce), Taliansko d dňoch 11. - 12. 9. 2016
29	FS Vranovčan	5 000,00	na refundáciu prepravných nákladov a realizáciu predstavenia Čierne – Biely svet v Dubline a Červenom Kostelci v roku 2016
30	Združenie šíriace kresťanskú kultúru	500,00	na refundáciu vecných nákladov spojených s organizovaním festivalu duchovnej piesne s medzinárodnou účasťou Boh je láska v septembri 2016 vo Vranove nad Topľou – Čemerné
31	Societas Cantica	1 000,00	na refundáciu prepravných nákladov spojených s účasťou zboru na súťažiach, festivaloch a koncertoch na Slovensku a v zahraničí počas roka 2016
32	MSZ Chrysostomos	900,00	na refundáciu prepravných nákladov spojených s účasťou zboru na súťažiach, festivaloch a koncertoch na Slovensku v roku 2016 a na refundáciu vecných nákladov spojených s organizovaním slávnostného koncertu pri príležitosti 20. výročia vzniku zboru v roku 2016 vo Vranove nad Topľou
33	FS Orgonina	1 000,00	na refundáciu prepravných nákladov spojených s účasťou súboru na medzinárodnom folklórnom festivale v Alcalá de la Selva, Španielsko v dňoch 14. - 24. 8. 2016

34	ZZ SZ Ozvena	800,00	na refundáciu prepravných nákladov spojených s účasťou zboru na medzinárodnom festivale zborového spevu v Skopje, Macedónsko v dňoch 5. - 9. 7. 2016
35	JÓNA, n.o.	300,00	na refundáciu vecných nákladov spojených s organizovaním tradičného podujatia Míľa pre mamu dňa 7. 5. 2016 vo Vranove nad Topľou
36	KOMPA	200,00	na refundáciu vecných nákladov spojených s organizovaním medzinárodného festivalu dokumentárnych filmov s ľudsko-právnou tematikou JEDEN SVET VRANOV v dňoch 11. - 13. 2. 2016 vo Vranove nad Topľou
37	Rímskokatolícka cirkev – farnosť sv. Františka z Assisi	6 000,00	oprava strechy na farskom kostole
38	Gréckokatolícka cirkev, farnosť Vranov nad Topľou - Čemerné	2 000,00	oplotenie časti cintorína „Háj“ a zriadenie výmenníkovej stanice vo farskej budove.
39	Pravoslávna cirkevná obec Vranov nad Topľou	330,00	krytie časti výdavkov spojených s osadením a posvätením nového chrámového kríža.
40	Apoštolská cirkev na Slovensku, Zbor Vranov nad Topľou	260,00	krytie časti výdavkov pri realizácii projektu „Chlieb náš každodenný“.
41	Ref Kos – Spolok priateľov reformovanej cirkvi vo Vranove nad Topľou	330,00	krytie časti výdavkov spojených s rekonštrukciou strechy kalvínskeho kostola vo Vranove nad Topľou.
42	Slovenský červený kríž	1 000,00	na humanitárnu činnosť - ocenenia darcov krvi
43	Slovenský zväz zdravotne postihnutých ZO - JUH	300,00	športové hry zdravotne postihnutých
Celkom:		311 670,00	

V zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta, o dotáciách do výšky 331,94 €, rozhoduje primátor mesta, v ostatných prípadoch o poskytnutí dotácie rozhoduje mestské zastupiteľstvo.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Podnikateľskú činnosť vykonávajú 4 rozpočtové organizácie – školské jedálne s právnou subjektivitou. Všetky podnikateľské subjekty dosiahli v roku 2016 hospodársky výsledok - zisk., ktorý zostáva v plnom rozsahu ako doplnkový zdroj ďalšieho rozvoja a skvalitňovania činnosti rozpočtovej organizácie.

Mesto Vranov n.T. na základe živnostenského oprávnenia vykonáva podnikateľské činnosti: reklamné a propagačné služby, ubytovacie služby a organizovanie spoločenských, športových a kultúrnych podujatí. Z tejto podnikateľskej činnosti mesto za rok 2016 dosiahlo výnosy vo výške 25 693 042 €, náklady vo výške 25 348,95 € t.j. hospodársky výsledok – nepatrná strata po odpočítaní dane 46,07.- Eur je – 1,60 Eur.

Hodnotenie plnenia programov mesta

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2016 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli rozvrhnuté do 15 programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni zdôvodnenia plnenia jednotlivých programov mesta v číselnom vyjadrení - v tabuľkách, ako aj monitorovacej správe.

Záver

Návrh záverečného účtu Mesta Vranov nad Topľou za rok 2016 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2016 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na verejnú diskusiu spôsobom v meste obvyklým, a to na úradných tabuliach mesta a internetovej stránke mesta.

Návrh záverečného účtu za rok 2016 vychádza z účtovnej závierky Mesta Vranov nad Topľou za rok 2016, ktorá bola v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená audítorom.

Stanovisko hlavného kontrolóra

Hlavný kontrolór mesta Vranov nad Topľou odporúča schváliť MsZ záverečný účet mesta Vranov nad Topľou za rok 2016 bez výhrad.

Vo Vranove nad Topľou , jún 2017

Ing. Mária Cingeľová
hlavná kontrolórka