

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Vranov nad Topľou k návrhu záverečnému účtu za rok 2015

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2015.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu bolo spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2015 vedúcim ekonomického oddelenia.

Pri spracovaní stanoviska k záverečnému účtu za rok 2015 som vychádzala z dvoch hľadísk :

A/ Splnenie zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov n. T. za rok 2015 podľa ods. 5. § 9 zákona o obecnom zriadení

1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2015 bol spracovaný v súlade so zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov . Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.

2. dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

V súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z.o obecnom zriadení v z.n.p. a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol návrh záverečného účtu verejne prístupný na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením .

3. dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje hospodárenie podľa rozpočtov, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami , stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania . V prípade závažných zistení audítorom, by toto malo vplyv na schválenie záverečného účtu mesta mestským zastupiteľstvom a preto považujem overenie účtovnej závierky audítorom a záverečný výrok za povinnú súčasť záverečného účtu.

B/ Náležitosti predloženého návrhu záverečného účtu

Podľa §16 ods.5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu mesta obsahuje povinné náležitosti :

1. údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods.3 zákona č. 583/2004 Z.z. v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
2. bilanciu aktív a pasív
3. prehľad o stave a vývoji dlhu
4. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta
5. prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov
6. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
7. hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku

ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Náležitosti návrhu záverečného účtu

Výsledok hospodárenia a údaje o plnení rozpočtu boli spracované na základe metodického usmernenia Ministerstva financií SR k vykazovaniu výsledku hospodárenia obcí a vyšších územných celkov v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu „Metodika ESA 95“.

Mesto postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu mesta. V súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom a k rozpočtu vyššieho územného celku.

Údaje o plnení rozpočtu

Finančné hospodárenie mesta Vranov nad Topľou sa riadilo vyrovnaným rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 12/2015 zo dňa 26.2.2015 vo výške 19 069,0 tis. €.

K 31.12.2015 mesto hospodárillo vrátane rozpočtov rozpočtových organizácií následovne:

bežný rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
bežné príjmy	16 376 100,0	16 573 962,0	16 652 381
bežné výdavky	15 535 500,0	16 265 908,0	16 367 548
výsledok hospodár. - prebytok			284 833

v tis.€

kapitálový rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
kapitálové príjmy	720 400,0	881 499,0	158 194
kapitálové výdavky	2 963 400,0	3 149 232,0	442 020
výsledok hospodár.- strata			-283 826

v tis. €

rozpočet celkom	príjmy	výdavky	rozdiel
bežný rozpočet	16 652 381	16 36 548	284 833
	158 194	442 020	-283 826
kapitálový rozpočet			
výsledok - prebytok			1 007

v tis. €

Výsledok hospodárenia za rok 2015 je prebytok vo výške 1 007 tis. €.

bilancia(príjmy-výdavky)	1 007
finančné operácie príjmové	2 163 269
finančné operácie výdavkové	1 752 818
výsledok hospodárenia mesta	411 458

Výsledkom rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2015 - zostatok zdrojov vo výške 411 458 tis. €.

Rozpočet mesta na rok 2015 bol zostavený ako vyrovnaný.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2015 upravený rozpočtovými opatreniami .

Vývoj hospodárenia mesta Vranov nad Topľou za tri predchádzajúce roky :

Druh rozpočtu	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014	Skutočnosť 2015	
Bežné príjmy	15 887 481	16 450 580	16 652 381	
Bežné výdavky	15 175 623	16 196 197	16 367 548	
Rozdiel – prebytok	711 838	254 838	284 833	
Kapitálové príjmy	2 054 522	496 730	158 194	
Kapitálové výdavky	1 267 458	709 399	442 020	
Rozdiel – schodok, prebytok	787 064	-212 669	-283 826	
Výsledok za bežný a kapitálový rozpočet	1 498 902	41 714	1 007	

pozitívne hodnotím postupný nárast zvyšovania bežných príjmov v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi , čo v konečnom dôsledku má pozitívny dopad aj na koeficient úverovej zaťažnosti mesta.

Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy. Príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy za predaj pozemkov pre organizácie a občanov . Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a kapitálové príjmy tvorené dotáciami zo ŠR.

Daňové príjmy v r. 2015 v členení podľa druhu tvorili: daň z príjmov fyzických osôb, daň z nehnuteľnosti, dane za špecifické služby, MP za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Výnos z dane z príjmov predstavuje 38,04 % celkových príjmov. Oproti schválenému rozpočtu mesto získalo príjem vyšší o 127,4 tis. Sk.

Nedaňové príjmy v roku 2015 tieto príjmy zahŕňali príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, administratívne poplatky, úroky z domácich vkladov a iné nedaňové príjmy. Priaznivý vývoj v nedaňových príjmoch ovplyvnil príjem uhradených preddavkov za služby spojené s bývaním, príjem z prenajatých budov, príjem z tuzemských grantov a nenávratných finančných príspevkov z EÚ.

Priamu súvislosť s naplňaním príjmovej časti rozpočtu mesta má aj úroveň pohľadávok mesta, ktorá je k 31.12.2015 vo výške 320 601 €. V porovnaní s rokom 2014 predstavuje stav pohľadávok pokles o 105 631.- €.

Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu mesta a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu.

Finančné operácie uskutočnené mestom boli ovplyvnené hlavne čerpaním úverov súvisiacich s realizáciou projektov.

Bilancia aktív a pasív

Podľa predloženej súvahy k 31.12.2015 mesto eviduje na strane aktív majetok v zostatkovej hodnote 62 800 929,85,- €. V tejto hodnote nie je zahrnutý majetok zverený do správy rozpočtovým a príspevkovým organizáciám mesta.

V porovnaní s rokom 2014 sa nepriaznivo vyvíja stav u dlhodobého hmotného majetku, keď mesto znížilo hodnotu svojho majetku o 1 820 273,85 tis. €, podstatnú časť tejto sumy tvoria odpisy majetku.

Na strane pasív sa znížila hodnota vlastného imania oproti roku 2014.

Závazky voči dodávateľom sa oproti roku 2014 znížili. K 31.12.2015 mesto neeviduje záväzky voči dodávateľom po lehote splatnosti nad 60 dní.

Krátkodobé záväzky sa oproti roku 2014 znížili o sumu 129,4 tis. € a dlhodobé záväzky sa znížili oproti predchádzajúcemu roku o 298,5 tis. €, čo možno vnímať ako pozitívnu skutočnosť.

Tvorba a čerpanie peňažných fondov

Mesto malo v roku 2015 dva peňažné fondy (rezervný fond a fond rozvoja bývania) a sociálne fondy zamestnancov MsÚ a školstva, ktorých tvorbu a čerpanie upravuje osobitný zákon.

Prostriedky sociálneho fondu boli čerpané v súlade so zákonom o sociálnom fonde a uzatvorenou kolektívnou zmluvou za rok 2015. Z prebytku bežného rozpočtu je návrh prideliť do sociálneho fondu mesta 3,0 tis. €.

Prehľad úverov

Zostatok úverov k 31.12.2015 bez úverov zo ŠFRB, ktorých splátky sú zahrnuté v cene nájomného za nájomné byty, predstavuje 5 598 526,36.- €, čo je 34,03 % zo skutočných bežných príjmov roku 2015. Celková výška úverovej zaťaženia mesta sa medziročne znížila o 256 435,41.- €.

Na základe vymedzených zákonných pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách mesto splňa podmienky prijatia návratných zdrojov financovania.

Suma ročných splátok vrátane výnosov predstavovala v roku 2015 celkom 1 887 807,36.- € po odpočte splateného Dexia Komunál Eurofondy úveru z prostriedkov EÚ a štátneho rozpočtu SR v sume 1 220 037,73 €, ročné splátky vrátane výnosov predstavujú 667 769,63 € čo je 4,06 %, po odpočte splátok istiny a úrokov z úverov poskytnutých zo ŠFRB, splátky z rozpočtu mesta

predstavujú sumu 274 275,93 €, čo je 2,39 % skutočných bežných príjmov roka 2015.

Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto Vranov n.T. má zriadenú k 31.12.2015 príspevkovú organizáciu – Mestský dom kultúry.

MsDK v roku 2015 dosiahol výnosy vo výške 530 216,77.- €, jeho náklady činili 528 223,71 €. Výsledok hospodárenia za rok 2015 - nepatrný zisk vo výške 1 993,06 €.

Bežný transfer od zriaďovateľa predstavoval 237 484,59 €, kapitálový transfer 2 515,41 €. Ďalšie transfery získal MsDK vo finančných tokoch z Ministerstva kultúry, úradu vlády SR, z ÚPSVaR a z Audiovizuálneho fondu.

Dosiahnutý zisk hospodárenia MsDK za rok 2015 bol ovplyvnený prekročením tržieb z nájmu, tržieb z podujatí a refundáciou finančných zdrojov z poľsko - slovenského projektu .

Prehľad o poskytnutých dotáciách

Mesto Vranov nad Topľou poskytlo z rozpočtu mesta v roku 2015 nasledovné dotácie

Prehľad o poskytnutých dotáciách z rozpočtu mesta za rok 2015

P.č.	Príjemca dotácie	suma	účel dotácie
1.	Mestský futbalový klub Vranov nad Topľou, a. s.	151 500,00	na činnosť futbalových družstiev a prevádzku futbalových štadiónov
2.	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	117 300,00	činnosť športových klubov
3	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	Medzinárodný turnaj junioriek vo volejbale 41.ročník
4	Mestský futbalový klub, a. s. Vranov nad Topľou	300,00	Memoriál P. Nagya 22.ročník
5	AŠK Vranov	200,00	AŠK Vranov - ACTION International Air League IPSC
6	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	Šach
7	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	300,00	Majstrovstvá SR v boxe
8	PZ Oko	200,00	Cena Domaše - PZ Oko
9	Kynologický klub	300,00	Žigov pretek - Kynologický klub Vranov
10	Opál	300,00	Cyklojazda údolím Tople
11	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	300,00	Mládežnícky maratónik
12	OZ S rukou v ruke	250,00	KID RACE
13	OZ Gavra	300,00	Zemplínsky splav
14	Husky	250,00	PRIMA HUSKY SERIAN KLUB Vranov
15	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	17. ročník Primátor cup v hokejbale

16	Mestský futbalový klub, a. s. Vranov nad Topľou	100,00	Odpustový futbalový turnaj o PP
17	Automotoklub	200,00	RALLYSPRINT
18	CVČ	300,00	Malá detská spartakiáda
19	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	250,00	Vianočný pohár v džude žiakov
20	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	150,00	Memoriál E.Lenkovej v hádzanej
21	Mestský športový klub Vranov nad Topľou	200,00	Vianočný turnaj o pohár primátora - volejbal
22	Vranovské vydry	200,00	Katarínske kúpanie
23	Slovenský červený kríž Vranov n. T.	1 000,00	humanitárna činnosť
24	KOMPA.s Vranov n.T.	180,00	refundácia vecných nákladov spojených s organizovaním kultúrno-vzdelávacieho podujatia – VI. ročníka Medzinárodného festivalu dokumentárnych filmov Jeden svet
25	MSZ Chrysostomos Vranov n.T.	330,00	refundácia vecných nákladov spojených s organizovaním kultúrno-spoločenského podujatia s medzinárodnou účasťou – X. Mariánsky vranovský festival
26	Gr.-kat. CHZ bl. P.P.Gojdiča Vranov n.T.	1 000,00	refundácia vecných nákladov spojených s realizáciou zahraničného koncertného vystúpenia zboru v Taliansku
27	Societas Cantica Vranov n.T.	1 000,00	refundácia vecných nákladov spojených s realizáciou koncertných vystúpení zboru na Slovensku a v zahraničí
28	TK Dyno Vranov n.T.	600,00	refundácia vecných nákladov spojených s reprezentáciou mesta – účasťou TK na M-SR v tan. disciplínach IDO v Bratislave
29	FS Orgonina Vranov n.T.	300,00	refundácia vecných nákladov spojených s organizovaním kultúrno-spoločenského podujatia Orgonina a hostia pri príležitosti X. výročia vzniku súboru
30	OZ uchovávaní ľudových tradícií, zvykov a remesiel Rovina Vranov n.T.	600,00	refundácia prepravných nákladov spojených s účasťou FS Lipovec na folklórnych festivaloch v Portugalsku
31	FS Vranovčan Vranov n.T.	2 000,00	refundácia prepravných nákladov v r. 2015 – účinkovanie súboru v rámci SR a v zahraničí
32	Pravoslávna cirkevná obec Vranov nad Topľou	330,00	krytie časti výdavkov spojených s organizáciou cirkevných podujatí – nákupu chrámového oblečenia
33	Cirkevný zbor Evanjelickej cirkvi a. v. vo Vranove n. T.	2 000,00	slávnosť pri príležitosti 70. výročia smrti Dr. Cyrila Daxnera spojená s odhalením jeho busty a na opravu budovy farského úradu ECAV.
34	Slovenský zväz protifašistických bojovníkov, OV	300,00	na dopravu autobusom na celoštátne oslavy 70. výročia ukončenia II. svetovej vojny, ktoré sa konali v Liptovskom Mikuláši

35	Slovenský zväz zdravotne postihnutých	250,00	dotácia - športové hry
36	Apoštolská cirkev na Slovensku	260,00	krytie časti výdavkov spojených s realizáciou projektu „Chlieb náš každodenný“.
37	JÓNA, n.o. Vranov nad Topľou	300,00	projekt pre mladé rodiny s deťmi v MC Slniečko – Vranovské Slniečko pre deti.
	Celkom:	283 950,00	

V zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta, o dotáciách do výšky 331,94 € , rozhoduje primátor mesta, v ostatných prípadoch o poskytnutí dotácie rozhoduje mestské zastupiteľstvo.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Podnikateľskú činnosť vykonávajú 4 rozpočtové organizácie – školské jedálne s právnou subjektivitou. Všetky podnikateľské subjekty dosiahli v roku 2015 hospodársky výsledok - zisk., ktorý zostáva v plnom rozsahu ako doplnkový zdroj ďalšieho rozvoja a skvalitňovania činnosti rozpočtovej organizácie.

Mesto Vranov n.T. na základe živnostenského oprávnenia vykonáva podnikateľské činnosti: reklamné a propagačné služby, ubytovacie služby a organizovanie spoločenských, športových a kultúrnych podujatí. Z tejto podnikateľskej činnosti mesto za rok 2015 dosiahlo výnosy vo výške 28 282,82 €, náklady vo výške 28 192,10 € t.j. hospodársky výsledok – zisk vo výške 90,72.- €. Hodnotím ako pozitívum oproti predchádzajúcim rokom, kedy sa vykazovala strata.

Hodnotenie plnenia programov mesta

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2015 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli rozvrhnuté do 15 programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni zdôvodnenia plnenia jednotlivých programov mesta v číselnom vyjadrení - v tabuľkách, ako aj monitorovacej správe.

Záver

Návrh záverečného účtu Mesta Vranov nad Topľou za rok 2015 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2015 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 o obecnom zriadení a § 16 os 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na verejnú diskusiu spôsobom v meste obvyklým, a to na úradných tabuliach mesta a internetovej stránke mesta.

Návrh záverečného účtu za rok 2015 vychádza z účtovnej závierky Mesta Vranov nad Topľou za rok 2015, ktorá bola v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená audítorom.

Stanovisko hlavného kontrolóra

Hlavný kontrolór mesta Vranov nad Topľou odporúča schváliť MsZ záverečný účet mesta Vranov nad Topľou za rok 2015 bez výhrad.

Vo Vranove nad Topľou , jún 2016

Ing. Mária Cingel'ová
hlavná kontrolórka