

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Vranov nad Topľou k návrhu záverečného účtu za rok 2014

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2014.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu bolo spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2014 vedúcim ekonomického oddelenia.

Pri spracovaní stanoviska k záverečnému účtu za rok 2014 som vychádzala z dvoch hľadísk :

A/ Splnenie zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu mesta Vranov n. T. za rok 2014 podľa ods. 5. § 9 zákona o obecnom zriadení

1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2013 bol spracovaný v súlade so zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov . Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.

2. dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

V súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z.z.o obecnom zriadení v z.n.p.a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol návrh záverečného účtu verejne sprístupnený na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením .

3. dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje hospodárenie podľa rozpočtov, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami , stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania . V prípade závažných zistení audítorom, by toto malo vplyv na schválenie záverečného účtu mesta mestským zastupiteľstvom a preto považujem overenie účtovnej závierky audítorom a záverečný výrok za povinnú súčasť záverečného účtu.

B/ Náležitosti predloženého návrhu záverečného účtu

Podľa §16 ods.5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu mesta obsahuje povinné náležitosti :

1. údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods.3 zákona č. 583/2004 Z.z. v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
2. bilanciu aktív a pasív
3. prehľad o stave a vývoji dlhu
4. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta
5. prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov

6. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
7. hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku

ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Náležitosti návrhu záverečného účtu

Výsledok hospodárenia a údaje o plnení rozpočtu boli spracované na základe metodického usmernenia Ministerstva financií SR k vykazovaniu výsledku hospodárenia obcí a vyšších územných celkov v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu „Metodika ESA 95“.

Mesto postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu mesta. V súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom a k rozpočtu vyššieho územného celku.

Údaje o plnení rozpočtu

Finančné hospodárenie mesta Vranov nad Topľou sa riadilo vyrovnaným rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením mestského zastupiteľstva č. 180/2013 zo dňa 28. novembra 2013 vo výške 16 157,6 tis. €.

K 31.12.2014 mesto hospodárillo vrátane rozpočtov rozpočtových organizácií nasledovne:

bežný rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
bežné príjmy	14 797,9	15 647,5	16 450,6
bežné výdavky	14 148,7	15 476,9	16 196,2
výsledok hospodár. - prebytok			+ 254,4

v tis.€

kapitálový rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	skutočnosť
kapitálové príjmy	25,0	2 032,3	496,7
kapitálové výdavky	969,5	1 430,3	709,4
výsledok hospodár.- strata			-212,7

v tis. €

rozpočet celkom	príjmy	výdavky	rozdiel
bežný rozpočet	16 450,6	16 196,2	+ 254,4

kapitálový rozpočet	496,7	709,4	-212,7
výsledok - prebytok			+ 41,7

v tis. €

Výsledok hospodárenia za rok 2014 je prebytok vo výške 41,7 tis. €.

(V zmysle §2 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa - „schodkom rozpočtu obce rozumie záporný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce „

bilancia(príjmy-výdavky)	+ 41,7
finančné operácie príjmové	1 460,8
finančné operácie výdavkové	941,5
výsledok hospodárenia mesta	561,0

Výsledkom rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2014 - zostatok zdrojov vo výške 561,0 tis. € .

Rozpočet mesta na rok 2014 bol zostavený ako vyrovnaný.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2014 upravený rozpočtovými opatreniami v celkovej výške 2 063 611,- €, čo navýšilo plánovaný rozpočet mesta z 16 157 600,- € na výšku 18 221 211,- €.

Vývoj hospodárenia mesta Vranov nad Topľou za tri predchádzajúce roky :

Druh rozpočtu	Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014	
Bežné príjmy	15 464 845	15 887 461	16 450 580	
Bežné výdavky	15 119 422	15 175 623	16 196 197	
Rozdiel – prebytok	345 423	711 838	254 383	
Kapitálové príjmy	2 528 825	2 054 522	496 730	
Kapitálové výdavky	3 092 344	1 267 458	709 399	
Rozdiel – schodok, prebytok	-563 519	787 064	-212 669	
Výsledok za bežný a kapitálový rozpočet	-218 096	1 498 902	41 714	

Analýza zmien rozpočtu mesta za rok 2014 :

a) pozitívne hodnotím postupný nárast zvyšovania bežných príjmov v porovnaní s

predchádzajúcimi rokmi , čo v konečnom dôsledku má pozitívny dopad aj na koeficient úverovej zaťaženia mesta

Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové a nedaňové príjmy. Príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy za predaj pozemkov pre organizácie a občanov . Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a kapitálové príjmy tvorené dotáciami zo ŠR.

Daňové príjmy v r. 2014 v členení podľa druhu dosiahli len v 2 prípadoch plánovaný rozpočet. V prípade dane z príjmov fyzických osôb nebol rozpočet naplnený o 141,5 tis. € .V prípade poplatku za TKO bol prekročený o 5,5 tis. € viac. V prípade dane zo špecifikovaných služieb bol nárast o 1,2 tis. €. V prípade dane z nehnuteľnosti nebol plánovaný rozpočet naplnený o 10,3 tis. €. Celkový výnos daňových príjmov je nižší oproti rozpočtu o 145,2 tis. € .

Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu, ktorá bola dosiahnutá vo výške 5 676,1 tis.€. Oproti schválenému rozpočtu mesto získalo uvedený príjem nižší o 141,5 tis. €.

Nedaňové príjmy v roku 2014 boli dosiahnuté v porovnaní s plánovanými príjmami vo výške 113,3 %, čo predstavuje nárast o 240,1 tis.€. Priaznivý vývoj v nedaňových príjmoch ovplyvnil príjem uhradených preddavkov za služby spojené s bývaním , príjem z prenajatých budov, príjem z tuzemských grantov a nenávratných finančných príspevkov z EÚ.

Priamu súvislosť s napĺňaním príjmovej časti rozpočtu mesta má aj úroveň pohľadávok mesta, ktorá je k 31.12.2014 vo výške 1 221 820 tis € celkom, po odpočítaní opravných položiek je stav 450 058€. .V porovnaní s rokom 2013 predstavuje stav pohľadávok nárast o 24 748.- € .

Mesto evidovalo k 31.12.2014 záväzky celkom vo výške 12 349 934,- € , čo je asi o 2,6 mil. € menej ako k 31.12.2013. Napriek tomu ide o ukazovateľ, ktorému je potrebné venovať zvýšenú pozornosť. *Celková výška záväzkov mesta dosiahla úroveň 75% skutočných bežných príjmov za rok 2014.* Najväčší podiel na celkových záväzkoch majú dlhodobé záväzky (bankové úvery, záväzky voči spol. FIN M.O.S.), ktorá je vo výške 86 % celkovej hodnoty záväzkov.

Voči dodávateľom mesto evidovalo ku koncu roka 2014 záväzky vo výške 496 573 tis.,- € (o 254 604 tis. € menej ako v r. 2013), čo možno hodnotiť pozitívne .

Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu mesta a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu.

Finančné operácie uskutočnené mestom boli ovplyvnené hlavne čerpaním úverov súvisiacich s realizáciou projektov .

Bilancia aktív a pasív

Podľa predloženej súvahy k 31.12.2014 mesto eviduje na strane aktív majetok v zostatkovej hodnote 62 621 204,- €. V tejto hodnote nie je zahrnutý majetok zverený do správy rozpočtovým a príspevkovým organizáciám mesta.

V porovnaní s rokom 2013 sa nepriaznivo vyvíja stav u dlhodobého hmotného majetku, keď mesto znížilo hodnotu svojho majetku o 1 932 199 tis. €, podstatnú časť tejto sumy tvoria odpisy majetku.

Tvorba a čerpanie peňažných fondov

Mesto malo v roku 2014 dva peňažné fondy (rezervný fond a fond rozvoja bývania) a sociálne fondy zamestnancov MsÚ a školstva, ktorých tvorbu a čerpanie upravuje osobitný zákon.

Prehľad úverov

K 31.12.2014 predstavoval zostatok úverov výšku 10 302 238,- €, z toho bankové úvery vo výške 5 854 961,77,- € a úvery zo ŠFRB vo výške 4 447 276,21,- €.

Zostatok úverov k 31.12.2014 bez úverov zo ŠFRB, ktorých splátky sú zahrnuté v cene nájomného za nájomné byty, predstavuje 5 854 961,77,- €, Dexia Komunál Eurofondy predstavujú 1 220 037,7,- € a činí 29,17 % z celkových skutočných bežných príjmov roku 2013.

Na základe vymedzených zákonných pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách mesto splňa podmienky prijatia návratných zdrojov financovania.

Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto Vranov n.T. má zriadenú k 31.12.2014 jednu príspevkovú organizáciu – Mestský dom kultúry.

MsDK v roku 2014 dosiahol výnosy vo výške 562 489,73,- €, jeho náklady činili 513 481,11 €. Výsledok hospodárenia za rok 2014 - zisk vo výške 49 014,55 €, daň z príjmov 5,93 €, teda po zdanení činí zisk 49 008,62 €.

Z uvedeného hospodárskeho výsledku bude účtovne vysporiadaná strata za rok 2013 vo výške 41 072,82 €.

Do rezervného fondu sa previedla suma 7 935,80 €.

Prehľad o poskytnutých dotáciách

Mesto Vranov nad Topľou poskytlo z rozpočtu mesta v roku 2014 nasledovné dotácie

Prehľad poskytnutých dotácií z rozpočtu mesta za rok 2014

P č.	Príjemca dotácie	Účel dotácie	Výška dotácie v €
1.	MFK, a. s., Vranov n. T.	na činnosť družstiev MFK a prevádzku štadiónov	150 810,00
2.	MŠK Vranov n. T.	na činnosť mládežníckych oddielov MŠK	124 000,00
3.	Územný spolok SČK Vranov	na humanitárnu činnosť, soc.-zdrav, akcie	1 000,00
4.	Rímsko katolícka cirkev, farnosť Sever, Vranov nad Topľou	na opravu strechy na Bazilike Minor	6 000,00
5.	Gréckokatolícka cirkev Vranov nad Topľou - Čemerné	na vydanie pamätného CD - 100. výročie chrámu	2 000,00
6.	Cirkevný zbor ECAV vo Vranove nad Topľou	110. výročia narodenia JUDr. Cyrila Daxnera a opravu budovy farského úradu	2 000,00
7.	Vranov	doplnenie vybavenie spoločenskej miestnosti	300,00
8.	Gréckokatolícka cirkev Sačurov , filiálka Lomnica	na opravu fasády na gréckokatolíckom chráme na filiálke na Lomnici	300,00
9.	Rímskokatolícka cirkev Sačurov, filiálka Lomnica	na ochranu objektu pred poškodením poveternotnými vplyvmi	300,00
10.	Topľou	obnovu sakristiálneho nábytku v Bazilike Minor	300,00
11.	OZ NARCIS Vranov nad Topľou	kúpeľno-relaxačný liečebný pobyt pre členov OZ	300,00
12.	JÓNA, n.o. Vranov nad Topľou	na akci organizované pre mladé rodiny s deťmi	300,00
13.	MŠK Vranov n. T.	šachový turnaj	140,00
14.	ŠKB Cedent	športový deň detí DD Vranov n. T.	200,00
15.	MFK, a. s., Vranov n. T.	Memoriál p. Nagya	300,00
16.	Veterán Klub	jazda spoľahlivosti	300,00
17.	AŠK Vranov	Splav	150,00
18.	OZ Gavra	Airsoft	300,00
19.	MFK	MFK Memoriál o. Kitľana - Lomnica	110,00
20.	PRIM SIBERIAN HUSKY VT	Vranovská desiatka	250,00
21.	Femiso Vranov	1. ročník Kid Race - detský terénny prekážkový beh	200,00
22.	MŠK	Hokejbalový turnaj	150,00
23.	MFK	Rómsky futbalový turnaj 23.8.2014	300,00
24.	MŠK	Turnaj - hádzaná - Bella	100,00
25.	MŠK	III.kolo Oblastná liga v džute - žiakov a žiačok	300,00
26.	MŠK	Jaroslav Keller - stolný tenis	200,00
27.	MŠK	Turnaj - volejbal - kadetky (Minarčík)	200,00
28.	MŠK	38. ročník Medzinárodný volejbalový turnaj (Petrik)	300,00
29.	Š-autoservis	Action Š-Autoservis CUP	100,00
30.	AŠK Vranov	Action Š-Autoservis CUP	150,00
31.	ZŠ JUH	Volejbalový a futbalový turnaj o pohár primátora mesta	300,00
32.	CVC	Zdravo a hravo - MŠ	200,00
33.	OZ Gavra	Katarínske kúpanie	200,00
34.	MSK	Turanaj nádejí 13.12.	250,00
35.	MŠK	Štefánsky turnaj	300,00
	Celkom:		292 610,00

V zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta , o dotáciách do výšky 331,94 € , rozhoduje primátor mesta, v ostatných prípadoch o poskytnutí dotácie rozhoduje mestské zastupiteľstvo.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Podnikateľskú činnosť vykonáva 5 rozpočtových organizácií – školské jedálne s právnou subjektivitou a ŠJ pri ZŠ Kukučínova . Všetky podnikateľské subjekty dosiahli v roku 2014 hospodársky výsledok - zisk., ktorý zostáva v plnom rozsahu ako doplnkový zdroj ďalšieho rozvoja a skvalitňovania činnosti rozpočtovej organizácie.

Mesto Vranov n.T. na základe živnostenského oprávnenia vykonáva podnikateľské činnosti: reklamné a propagačné služby, ubytovacie služby a organizovanie spoločenských , športových a kultúrnych podujatí. Z tejto podnikateľskej činnosti mesto za rok 2014 dosiahlo výnosy vo výške 28 448,14 €, náklady vo výške 28 398,62€ t.j. hospodársky výsledok – zisk vo výške 49,52.- €. Hodnotím ako pozitívum oproti predchádzajúcim rokom, kedy sa vykazovala strata.

Hodnotenie plnenia programov mesta

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2013 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli rozvrhnuté do 15 programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni zdôvodnenia plnenia jednotlivých programov mesta v číselnom vyjadrení - v tabuľkách, ako aj monitorovacej správe.

Záver

Návrh záverečného účtu Mesta Vranov nad Topľou za rok 2014 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Vranov nad Topľou za rok 2014 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na verejnú diskusiu spôsobom v meste obvyklým, a to na úradných tabuliach mesta a internetovej stránke mesta.

Návrh záverečného účtu za rok 2014 vychádza z účtovnej závierky Mesta Vranov nad Topľou za rok 2014, ktorá bola v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená auditorom.

Stanovisko hlavného kontrolóra

Hlavný kontrolór mesta Vranov nad Topľou odporúča schváliť MsZ záverečný účet mesta Vranov nad Topľou za rok 2014 bez výhrad.

Vo Vranove nad Topľou , jún 2015

Ing. Mária Cingel'ová
hlavná kontrolórka