

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu viacročného rozpočtu mesta Vranov nad Topľou na roky 2017 – 2019 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2017

V zmysle § 18f, odsek 1, pís. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2017 – 2019 a k návrhu rozpočtu mesta Vranov nad Topľou na rok 2017

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2019 a návrhu rozpočtu na rok 2017.

VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a VZN mesta :

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bude prijaté Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).

Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 67 %,

Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta :

Návrh rozpočtu bol zverejnený v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v MsZ čo je v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. , t.j. vyvesením na úradných tabuliach v meste a na internetovej stránke mesta od 16.11.2016.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu :

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016 č. MF/8432/2013-411, ktorá bola uverejnená vo Finančnom spravodajcovi č. 3/2013.

Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu :

Návrh rozpočtu pre roky 2017-2019 obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch mesta, čím sa podstatne zvýšila informačná hodnota tohto dokumentu a súčasne sa implementujú základy pre plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány mesta so skutočnosťou, t.j. prezentovať v rozpočte ciele (výkonnosť samosprávy) a monitorovať ich dosahovanie.

Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2017,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2018,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet

Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch v súlade s § 9 ods. 3 zákona 583/2004 Z.z .

Viacročný rozpočet na roky 2017 – 2019 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie

V zmysle § 4, ods.4 vyššie uvedeného zákona sú súčasťou rozpočtu mesta aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkových organizácií zriadených mestom, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je mesto zakladateľom..

ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2017 až 2019 a návrh rozpočtu mesta na rok 2017 v členení:

Bežný rozpočet v tis. € :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné príjmy celkom	18 209,4	18 926,9	19 646,1
Bežné výdavky celkom	17 387,7	18 183,4	18 902,7
Hospodárenie mesta: prebytok – schodok rozpočtu	822	744	743

Kapitálový rozpočet v tis. € :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Kapitálové príjmy celkom	0	20,0	20,0
Kapitálové výdavky celkom	427,8	412,4	405,3
Hospodárenie mesta: prebytok – schodok rozpočtu	-427,8	-392	- 385

Finančné operácie v tis. € :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmové finančné operácie	300,3	300,3	300,3
Výdavkové finančné operácie	694,2	651,5	658,4

Celková bilancia rozpočtu v tis. € :

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné príjmy	18 209,4	18 926,9	19 646,1
Kapitálové príjmy	0	20,0	20,0
Príjmy spolu	18 209,4	18 946,9	19 666,1
Bežné výdavky	17 387,7	18 183,4	18 902,7
Kapitálové výdavky	427,8	412,4	405,3
Výdavky spolu	17 815,5	18 595,7	19 307,9
Bilancia(príjmy-výdavky)	393,9	351,3	358,2
Fin. operácie príjmové	300,3	300,3	300,3
Fin. operácie výdavkové	694,2	651,5	658,4
Celková bilancia	0	0	0

ROZPOČET PRÍJMOV

1. Bežné príjmy

Bežné príjmy na rok 2017 sú rozpočtované vo výške 18 209,4 tis. €

a/ Daňové príjmy tvoria najvýznamnejšiu zložku rozpočtu mesta. Na rok 2017 sú v rozpočte mesta daňové príjmy celkom vo výške 8 950,4 tis. €. Výrazný podiel v daňových príjmoch má výnos dane poukazovanej územnej samospráve štátom , tzv. podielovej dane zo štátneho rozpočtu vo výške 7 442,4 tis. €.

Rozpočtovanie týchto príjmov je stanovené zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a v rozpočtoch na nasledujúce roky je zohľadnený aj očakávaný rast ekonomiky krajiny .

Daňové príjmy mesta - dane z nehnuteľnosti, dane za psa, dane za dočasné užívanie verejného priestranstva, dane z ubytovania, dane z nevýherných hracích prístrojov, daň z predajných automatov, daň z ubytovania a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, ktoré mesto získa v zmysle platného VZN sú rozpočtované vo výške 1 508,0 tis. € .

b/ Nedaňové príjmy vo výške 1 868,9 tis. € sú tvorené príjmami z podnikania, vlastníctva majetku, z administratívnych poplatkov, pokút , penále , úrokov z vkladov v peňažných ústavoch , z výťažkov stávkových kancelárií a príjmov z prenájmu mestských bytov .

c/ Granty vo výške 6 770,3 tis. € sú v rozpočte príjmov uvedené ako tuzemské dotácie . Najvýznamnejšiu položku v tejto kapitole tvorí príspevok na financovanie prenesených kompetencií na úseku školstva vo výške 5 643,6 tis. € , príspevok pre Zariadenie pre seniorov vo výške 441,6 tis. € , osobitný príjemca – sociálne dávky vo výške 220 tis. € a ostatné finančné prostriedky zo ŠR .

2. Kapitálové príjmy

Kapitálové príjmy sa mestu nedarí naplňať už dlhšie obdobie . Ani v roku 2017 mesto neplánuje naplniť

kapitálové príjmy. Plánované - vo výške 0 € . Ak v roku 2017 budú zrealizované odpredaje majetku mesta, získané prostriedky budú použité na financovanie rozvojových programov.

3. Príjmy z finančných operácií

V roku 2017 sú rozpočtované príjmy z finančných operácií vo výške 300,3 tis.€ . Ide o príjem prostriedkov z predaja bytov a prostriedkov z nájomného do fondu rozvoja bývania mesta na splátku úveru poskytnutého zo ŠFRB . Zo splátok návratných finančných výpomocí je plánovaný príjem vo výške 5,3 tis. € , z čoho 5,0 tis. € predstavuje pôžička pre MFK, a..s.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Rozpočet výdavkov na rok 2017 predstavuje čiastku 17 387,7 tis. €, čo je o 480,6 tis. € viac ako rozpočet výdavkov v roku 2016.

Pre mesto je prvoradé dosiahnutie plného výberu miestnych daní a naplniť bežné príjmy a účelné znížovanie rozpočtových výdavkov v oblastiach, kde je to možné.

Odporúčam venovať zvýšenú pozornosť dodržiavaniu rozpočtovej disciplíny, úsporným opatreniam a prehodnoteniu čerpania bežných výdavkov nielen mestského úradu, ale aj všetkých dotknutých subjektov, ktoré sú svojimi príjmami a výdavkami napojení na rozpočet mesta..

ZHRNUTIE A ZÁVER

Návrh viacročného rozpočtu mesta Vranov nad Topľou na roky 2017-2019 a návrh rozpočtu mesta na rok 2017 je spracovaný v súlade so všeobecné záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku na komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č.597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy a vnútorné predpisy mesta Vranov nad Topľou.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t .j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Vranov nad Topľou,
november 2016

Ing. Mária Cingel'ová
hlavná kontrolórka